



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Fondului pentru o tranziție justă COM (2020) 22 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/76/04.03.2020,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.- Senatul României constată că:

- (1) Prezenta propunere de regulament respectă principiile subsidiarității și proporționalității, întrucât obiectivele sale nu pot fi realizate la nivel național, iar măsurile propuse și forma deciziei sunt adecvate.
- (2) Forma juridică aleasă, de regulament, este potrivită și este întemeiată pe articolul 174 alineatul (1) din TFUE: Uniunea „își dezvoltă și desfășoară acțiunea care conduce la consolidarea coeziunii sale economice, sociale și teritoriale. Uniunea urmărește, în special, reducerea decalajelor dintre nivelurile de dezvoltare a diferitelor regiuni și a rămânerii în urmă a regiunilor defavorizate”.

Art. 2.- Senatul României apreciază că la nivel național, Ministerul Fondurilor Europene (MFE) este autoritatea care asigură susținerea poziției naționale referitoare la prezentul act și a constatat că până în prezent propunerea de regulament a fost discutată în cadrul grupului de lucru al Consiliului Uniunii Europene în care MFE asigură reprezentarea. În acest sens, solicită reprezentanților guvernului o informare completă înaintea reuniunilor din cadrul grupului de lucru al Consiliului Uniunii Europene cât și după.

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din martie 2020, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

p.Președintele Senatului

Titus CORLĂȚEAN

București, martie 2020

Nr.



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la propunerea modificată de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european plus, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, și de instituire a unor norme financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil și migrație, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului pentru managementul frontierelor și vize
COM (2020) 23 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/74/05.03.2020,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.- Senatul României constată următoarele:

- (1) Propunerea de regulament se întemeiază pe articolul 174 din TFUE: Uniunea „își dezvoltă și desfășoară acțiunea care conduce la consolidarea coeziunii sale economice, sociale și teritoriale. Uniunea urmărește, în special, reducerea decalajelor dintre nivelurile de dezvoltare a diferitelor regiuni și a rămânerii în urmă a regiunilor defavorizate”.
- (2) Propunerea de regulament respectă principiul subsidiarității, în acord cu articolul 4 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene, care prevede că uniunea are competențe partajate cu statele membre în domeniul coeziunii economice și teritoriale.
- (3) Actul normativ respectă parțial principiul proporționalității, întrucât forma juridică aleasă de regulament, deși este potrivită este incompletă în privința conținutului.

Art. 2.- Senatul României:

- (1) Salută importanța procesului de tranziție către atingerea obiectivelor de neutralitate climatică, crearea unui Fond pentru Tranziție Justă (FTJ) și a modificării Regulamentului privind dispoziții comune pentru punerea în aplicare a FTJ, precum și menținerea alocării financiare preliminare din partea fiecărui fond, per obiectiv de politică publică la nivel național, respectând normele specifice ale fondurilor privind concentrarea tematică.
- (2) Apreciază că este esențială continuarea implementării obiectivelor politicii de coeziune care să asigure reducerea disparităților de dezvoltare economică, socială și teritorială și mai ales, să susțină dezvoltarea regiunilor cel mai puțin dezvoltate.
- (3) Susține flexibilitatea prevederilor regulamentului pentru alegerea regiunilor eligibile, a alocărilor din FEDR și FSE și a regulilor de dezangajare.

- (4) Subliniază că noile modificări, spre finalul perioadei de negociere, pun în pericol finalizarea regulamentelor politicii de coeziune, aprobarea acestora, cu consecința amânării aprobării programelor operaționale și a investițiilor specifice reducerii decalajelor de dezvoltare.
- (5) Apreciază că pentru atingerea obiectivelor de neutralitate climatică este recomandată finanțarea din FTJ și din resursele complementare FEDR și FSE în limita de 20% din totalul alocărilor celor două fonduri în perioada 2021-2027, unui stat. Totodată, susține finanțarea priorităților de dezvoltare conform concentrării tematice a politicii de coeziune, cu preponderență din alocarea financiară FEDR statului respectiv.

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în prezenta hotărâre se transmite instituțiilor europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din martie 2020, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

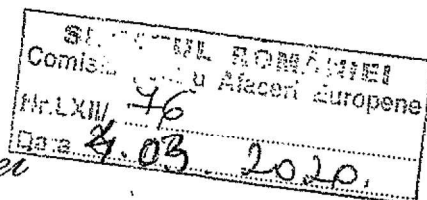
p.Președintele Senatului

Titus CORLĂȚEAN

București, martie 2020

Nr.

CONFORM CU ORIGINALUL



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

XXXXX/392
5.03.2020

RAPORT

la

Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Fondului pentru o tranziție justă COM (2020) 22 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante cu Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Fondului pentru o tranziție justă, COM (2020) 22 final

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost domnul senator Marius DUNCA.

La lucrările comisiei din data de 4 martie 2020, au participat reprezentanți ai Ministerului Fondurilor Europene și ai Ministerului Afacerilor Externe.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Fondurilor Europene și a Ministerului Afacerilor Externe.

Context

La data de 11 decembrie 2019, Comisia Europeană a adoptat o comunicare privind Pactul ecologic european în care își prezintă foaia de parcurs către o nouă politică de creștere pentru Europa.

Această politică de creștere se bazează pe obiective climatice și de mediu ambițioase și pe procese participative, care reunesc cetățenii, orașele și regiunile în lupta împotriva schimbărilor climatice și pentru protecția mediului.

Pactul ecologic european propune, printre altele, un Mecanism pentru o tranziție justă (100 miliarde euro în perioada 2021-2027, extrapolate la 143 miliarde euro pentru perioada 2021-2030,

reprezentând fonduri din bugetul Uniunii Europene, cofinanțare din partea statelor membre și contribuții din partea InvestEU și BEI), care include un fond de tranziție justă (JTF).

Acesta va fi înființat în cadrul politicii de coeziune, care este principalul instrument de politică al Uniunii Europene pentru reducerea disparităților regionale și pentru abordarea schimbărilor structurale în regiunile Europei, precum împărtășirea obiectivelor politicii de coeziune în contextul specific al tranziției către neutralitatea climatică.

Principalele elemente ale propunerii de regulament sunt:

Mecanismul pentru o tranziție justă va veni în completarea contribuției substanțiale a bugetului Uniunii Europene prin toate instrumentele relevante în mod direct pentru tranziție, în special Fondul european de dezvoltare regională („FEDR”) și Fondul social european Plus („FSE+”).

Mecanismul va fi format din trei piloni:

(1) un Fond pentru o tranziție justă implementat prin gestiune partajată care beneficiază de pre-allocări pe state membre;

(2) o schemă specifică în cadrul InvestEU și

(3) o facilitate de împrumut a Băncii Europene de Investiții (BEI) pentru sectorul public, în cadrul căreia Grupul BEI va mobiliza investiții suplimentare pentru regiunile în cauză. Fondul pentru o tranziție justă va fi utilizat în principal pentru acordarea de granturi, schema specifică pentru tranziție din cadrul InvestEU va atrage investiții private, iar parteneriatul cu BEI va mobiliza fonduri publice.

Pilonii (2) și (3) se bazează pe funcționarea pieței și sunt determinați de cererea de finanțare.

În urma examinării, Comisia pentru afaceri europene

- **constată că:**

- **prezenta propunere de regulament respectă principiile subsidiarității și proporționalității**, întrucât obiectivele sale nu pot fi realizate la nivel național, iar măsurile propuse și forma deciziei sunt adecvate;

- În conformitate cu articolul 4 alineatul (2) din TFUE, Uniunea are competență partajată cu statele membre în domeniul coeziunii economice, sociale și teritoriale, precum și al anumitor aspecte ale politicii sociale. De asemenea, Uniunea are competența de a întreprinde acțiuni de sprijinire, coordonare sau completare a

acțiunilor statelor membre în domeniul educației și formării profesionale, precum și al industriei (articolul 6 din TFUE);

- Implementarea Fondului pentru o tranziție justă în cadrul gestiunii partajate se bazează pe principiul subsidiarității. În cadrul gestiunii partajate, Comisia delegă sarcini de programare strategică și de implementare statelor membre și regiunilor. Astfel, acțiunea UE este limitată la ceea ce este necesar pentru îndeplinirea obiectivelor sale prevăzute în tratate;
- Gestiunea partajată are scopul de a asigura faptul că deciziile sunt luate cât mai aproape posibil de cetățeni și că acțiunea la nivelul UE este justificată, având în vedere posibilitățile și particularitățile de la nivel național, regional sau local. Gestiunea partajată aduce Europa mai aproape de cetățeni și corelează necesitățile locale cu obiectivele europene. În plus, aceasta sporește gradul de asumare a obiectivelor UE, întrucât statele membre și Comisia partajează puterea decizională și responsabilitatea și cofinanțează programele.

- **forma juridică aleasă, de regulament, este potrivită și este întemeiată pe articolul 174 alineatul (1) din TFUE:** Uniunea „își dezvoltă și desfășoară acțiunea care conduce la consolidarea coeziunii sale economice, sociale și teritoriale. Uniunea urmărește, în special, reducerea decalajelor dintre nivelurile de dezvoltare a diferitelor regiuni și a rămânerii în urmă a regiunilor defavorizate”;

- pentru a face posibilă crearea Fondului pentru o tranziție justă, este necesar ca propunerea să se bazeze pe articolul 175 din TFUE, care solicită în mod explicit Uniunii să sprijine realizarea obiectivelor stabilite la articolul 174 prin acțiunea pe care o întreprinde prin intermediul fondurilor structurale, al BEI și al altor instrumente financiare existente.

- **apreciază că**

- la nivel național, **Ministerul Fondurilor Europene (MFE) este autoritatea care asigură susținerea poziției naționale referitoare la prezentul act și a constatat că până în prezent propunerea de regulament a fost discutată în cadrul grupului de lucru al Consiliului Uniunii Europene în care MFE asigură reprezentarea; În acest sens, solicităm reprezentanților guvernului o informare completă înaintea reuniunilor din cadrul grupului de lucru al Consiliului Uniunii Europene cât și după.**

În urma dezbaterii, **membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritate, formularea unui RAPORT la COM (2020) 22 final.**

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.**

PREȘEDINTĂ,

Senatoara Gabriela CRETU

SECRETAR,

Senator Cătălin/Dumitru TOMA

Întocmit: Mihai ANGHEL, consilier raportor CAE



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la Propunere modificată de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european plus, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, și de instituire a unor norme financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil și migrație, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului pentru managementul frontierelor și vize

COM (2020) 23 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante a "Propunerii modificate de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european plus, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, și de instituire a unor norme financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil și migrație, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului pentru managementul frontierelor și vize" - COM (2020) 23 final.

În cadrul ședinței de 4 martie, raportor a fost domnul senator Eugen Orlando Teodorovici.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Afacerilor Externe, Ministerului Fondurilor Europene, Ministerului Finanțelor Publice și procesele verbale ale comisiilor avizatoare.

Obiectivul documentului european este **modificarea Regulamentului privind dispozițiile comune**, în vederea punerii în aplicare a Fondului pentru o tranziție justă (FTJ) și cuprind:

- ajustările de conținut pentru acordul de parteneriat și programele care beneficiază de sprijin din partea Fondului pentru o tranziție justă care să prevadă obligația de a prezenta **planuri teritoriale pentru o tranziție justă;**

- resursele FEDR și FSE+ trebuie să aibă un quantum între 1.5 și 3 ori raportat la sprijinul Fondului pentru Tranziție Justă, dar să nu depășească 20% din suma alocată din FEDR sau FSE+ statului respectiv;
- aplicarea Regulamentului privind dispozițiile comune și în propunerea de regulament privind Fondul pentru o tranziție justă în cazul resurselor complementare FEDR/FSE+;
- o explicație prin care se arată că bazele pentru calcularea cerințelor de concentrare tematică pentru FEDR și FSE+ nu includ sumele transferate drept resurse complementare din FEDR și FSE+ către Fondul pentru o tranziție justă.

În urma examinării parlamentare, Comisia pentru Afaceri Europene

- **constată următoarele:**
 - propunerea de regulament se întemeiază pe articolul 174 din TFUE: Uniunea „își dezvoltă și desfășoară acțiunea care conduce la consolidarea coeziunii sale economice, sociale și teritoriale. Uniunea urmărește, în special, reducerea decalajelor dintre nivelurile de dezvoltare a diferitelor regiuni și a rămânerii în urmă a regiunilor defavorizate”;
 - propunerea de regulament **respectă principiul subsidiarității**, în acord cu articolul 4 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene, care prevede că uniunea are competențe partajate cu statele membre în domeniul coeziunii economice și teritoriale;
 - actul normativ **respectă parțial principiul proporționalității**, întrucât forma juridică aleasă de regulament, deși este potrivită este incompletă în privința conținutului;
- **salută**
 - importanța procesului de tranziție către atingerea obiectivelor de neutralitate climatică, crearea unui Fond pentru Tranziție Justă (FTJ) și a modificării Regulamentului privind dispoziții comune pentru punerea în aplicare a FTJ;
 - menținerea alocării financiare preliminare din partea fiecărui fond, per obiectiv de politică publică la nivel național, respectând normele specifice ale fondurilor privind concentrarea tematică;

- **apreciază:**

- că este **esențială** **continuarea implementării obiectivelor politicii de coeziune** care să asigure reducerea disparităților de dezvoltare economică, socială și teritorială și mai ales, să susțină dezvoltarea regiunilor cel mai puțin dezvoltate;
- și **susține** flexibilitatea prevederilor regulamentului pentru **alegerea regiunilor eligibile**, a alocărilor din FEDR și FSE și a regulilor de dezangajare;
- și **subliniază** că **noile modificări**, spre finalul perioadei de negociere, **pun în pericol finalizarea regulamentelor politicii de coeziune**, aprobarea acestora, cu consecința amânării aprobării programelor operaționale și a investițiilor specifice reducerii decalajelor de dezvoltare;
- că pentru atingerea obiectivelor de neutralitate climatică este recomandată finanțarea din FTJ și din resursele complementare FEDR și FSE în limita de 20% din totalul alocărilor celor două fonduri în perioada 2021-2027, unui stat. Totodată, susține finanțarea priorităților de dezvoltare conform concentrării tematice a politicii de coeziune, cu preponderență din alocarea financiară FEDR statului respectiv.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât cu majoritate de voturi, formularea unei **OPINII** la COM 23 (2020) final.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

Senator CREȚU Gabriela

Președinte

Senator TOMA Cătălin Dumitru

Secretar